

Приложение 1: Указания для участников торгов

Цель

1. Настоящее приложение содержит указания для потенциальных участников торгов, желающих принять участие в конкурсе на заключение финансируемых НЕФКО контрактов на поставку товаров, производство работ и оказание неконсультационных услуг в соответствии с разделом 3, а также на оказание консультационных услуг в соответствии с разделом 5 Руководства НЕФКО по закупкам.

Ответственность за закупки

2. Клиент НЕФКО несет ответственность за все аспекты закупок в соответствии с разделами 3 и 5. Соответственно, клиент (возможно, при содействии внешнего консультанта) запрашивает, получает и оценивает конкурсные заявки/предложения и присуждает контракт, который во всех случаях заключается между клиентом и поставщиком, подрядчиком, поставщиком услуг, консультантом или концессионером. НЕФКО отвечает за закупки консультационных услуг в соответствии с разделом 5 только в том случае, если консультанты нанимаются НЕФКО.

Роль НЕФКО в закупках, осуществляемых клиентами

3. НЕФКО рассматривает и утверждает процедуры закупок, документы, отчеты об оценке конкурсных заявок/предложений, рекомендации о присуждении контрактов и контракты, чтобы обеспечить проведение торгов клиентом в соответствии с согласованными процедурами. В случае крупных контрактов (каковыми обычно считаются контракты, превышающие конкретную пороговую сумму в евро, указанную в документации по проекту) документы по закупкам должны быть рассмотрены НЕФКО до их рассылки клиентом участникам торгов, а отчет об оценке заявок/предложений, рекомендации о присуждении контракта и проект контракта должны быть рассмотрены НЕФКО до подписания контракта. Если в какой-либо момент времени в процессе закупок (даже после присуждения контракта) НЕФКО придет к выводу о существенном³⁴ нарушении согласованных процедур торгов или управления контрактом, НЕФКО может объявить, что контракт теряет право на финансирование, в соответствии с пунктами 3.41 и 5.20.

Вместе с тем, в случае присуждения клиентом такого контракта после получения подтверждения об отсутствии возражений со стороны НЕФКО, НЕФКО может признать контракт не подлежащим финансированию, если установит, что ее согласие было получено на основе неполной, неточной или вводящей в заблуждение информации о процессе закупок, предоставленной клиентом, или если установит факты совершения клиентом или победителем торгов коррупционных, мошеннических, принудительных действий или сговора. Во время управления контрактом НЕФКО также может признать контракт или часть контракта не подлежащими финансированию со стороны НЕФКО, если выяснится, что клиент

³⁴ Решение о том, считается ли процедурное или иное отклонение «существенным», принимается исключительно НЕФКО, исходя из обоснованной оценки всех фактов в каждом конкретном случае.

при управлении контрактом не соблюдал согласованные процедуры (в соответствии с пунктами 3.33, 3.34, 5.13 и 5.14), или если НЕФКО установит факты совершения клиентом или победителем торгов коррупционных, мошеннических, принудительных действий или сговора во время торгов или реализации данного контракта. Такое признание контракта не подлежащим финансированию не исключает возможного принятия НЕФКО правоприменительных мер в соответствии с Постановлением Совета директоров НЕФКО о борьбе с коррупцией³⁵.

4. Как указано в пунктах 3.16, 3.24 и 5.7, клиентам рекомендуется использовать международно признанные типовые документы по закупкам³⁶ при подготовке конкретных конкурсных документов и приглашений к подаче предложений по каждому виду закупок, с минимальными изменениями и дополнениями, которые учитывают специфику вопросов и требований конкретной страны, НЕФКО, проекта и контракта.

Информация о конкурсных торгах

5. Информацию о возможности участия в открытых конкурсных торгах в соответствии с пунктом 3.9, можно получить из общих извещений о закупках и конкретных приглашений к участию в предварительном квалификационном отборе или торгах, опубликованных клиентами НЕФКО в различных средствах массовой информации, как это предусмотрено пунктами 3.7 и 3.8. Общие указания о способах участия и предварительную информацию о возможностях получения заказа в связи с предстоящими проектами можно также получить в разделе о закупках на веб-сайте НЕФКО (www.nefco.org), где также публикуются приглашения к выражению заинтересованности в участии в крупных договорах на оказание консультационных услуг в соответствии с пунктом 5.6.

Указания для участников торгов

6. Обнаружив или получив приглашение к участию в предварительном квалификационном отборе, конкурсный документ или приглашение к выражению заинтересованности, потенциальный участник торгов должен, прежде всего, внимательно ознакомиться с этими документами, чтобы определить свое соответствие основным требованиям в отношении правомочности, техническим, коммерческим и контрактным требованиям и условиям, а также квалификационным критериям. Если такое соответствие отсутствует, то нецелесообразно тратить силы и средства на подготовку и подачу документов на предварительный квалификационный отбор, конкурсной заявки или выражения заинтересованности. Далее участнику следует тщательно изучить документы на предмет обнаружения каких-либо неясностей, пропусков или внутренних противоречий, а также каких-либо положений в спецификациях или прочих условиях, которые кажутся непонятными, дискриминационными или ограничительными. Если таковые будут обнаружены, следует запросить у клиента разъяснения в письменной форме в течение

³⁵ Постановление Совета директоров НЕФКО о борьбе с коррупцией доступно на www.nefco.org в разделе О НЕФКО / Правовые рамки.

³⁶ Такие как типовые документы по закупкам ЕБРР, Всемирного банка или ФИДИК, приспособленные к требованиям НЕФКО.

периода времени, установленного для этой цели в документации. Из-за не запрошенных в установленный срок разъяснений конкурсная заявка может быть отклонена.

7. Критерии и методика отбора победителя торгов излагаются в конкурсных документах – обычно в **инструкциях для участников торгов (ИУТ)** применительно к заявкам, касающимся товаров, работ или неконсультационных услуг, и в **инструкциях для консультантов (ИК)** применительно к предложениям, касающимся консультационных услуг. Если эти инструкции непонятны или если существуют очевидные неясности и противоречия между критериями и методикой, изложенными в ИУТ/ИК и в других разделах конкурсных документов, например, технических спецификациях, участнику торгов следует аналогичным образом запросить разъяснения у клиента. Следует подчеркнуть, что каждые торги, как указано в пункте 3.30, регулируются конкретными конкурсными документами, публикуемыми клиентом. Если участник торгов сочтет, что отдельные положения конкурсных документов не соответствуют Руководству НЕФКО по закупкам, он должен поставить этот вопрос непосредственно перед клиентом, направив в НЕФКО копию своего запроса.

8. Участник торгов должен поднимать все вопросы, связанные с неясностями, противоречиями, пропусками или любыми иными проблемами подобного характера, до истечения срока подачи запросов на разъяснения, указанного в ИУТ/ИК, чтобы обеспечить представление полностью отвечающей всем требованиям конкурсной заявки, подкрепленной всей необходимой документацией. Несоблюдение важнейших технических и/или коммерческих требований приведет к отклонению конкурсной заявки/предложения, как не соответствующих требованиям³⁷. Если участник торгов пожелает отойти от соблюдения какого-либо несущественного требования или предложить альтернативное решение и в этом отношении в ИУТ/ИК нет конкретных указаний, участник торгов должен представить конкурсную заявку/предложение, полностью соответствующие конкурсным документам во всех отношениях, и отдельно указать корректировку цены, связанную с принятием предлагаемого отклонения или альтернативного решения. После получения и публичного вскрытия конкурсных заявок/предложений от участника торгов нельзя потребовать и ему не разрешается изменить цену или содержание поданной им заявки или предложения.

Конфиденциальность процесса оценки

9. Оценка конкурсных заявок/предложений должна носить конфиденциальный характер до опубликования извещения о присуждении контракта. Это является очень важным, так как позволяет оценщикам заявок со стороны клиента и НЕФКО выполнять свою работу без ненадлежащего вмешательства, с учетом того отрицательного влияния, которое может оказать на рынок обнародование определенной информации о торгах. Если на этапе оценки участник торгов желает довести до сведения клиента, НЕФКО или обоих из них какое-либо **дополнительное разъяснение**, он должен сделать это в письменной форме. Вместе с тем, не

³⁷ При рассмотрении отчетов клиентов об оценке заявок/предложений НЕФКО, прежде чем заявить об отсутствии возражений, среди прочего, изучает основания для какого-либо отклонения заявки/предложения из-за «существенного несоответствия», либо «существенных» или «принципиально важных» отклонений.

может быть дано никаких гарантий, что такая дополнительная информация будет учтена при оценке.

Запросы и жалобы по поводу процесса закупок (закупки, осуществляемые клиентами)

10. Участникам торгов предлагается направлять НЕФКО копии материалов переписки с клиентом по проблемам, вопросам и жалобам, связанным с процессом проведения торгов. Участник торгов может напрямую обратиться в НЕФКО в письменной форме, если клиент медлит с ответом или если участники торгов хотят высказать жалобу в связи с организацией клиентом процесса закупок. Все такие сообщения должны направляться на имя управляющего директора НЕФКО.

11. Корреспонденция, адресованная непосредственно НЕФКО и полученная **до истечения срока подачи заявок**, обычно передается клиенту для принятия мер и/или предоставления ответа, вместе с соответствующими замечаниями. Какие-либо жалобы, адресованные непосредственно НЕФКО и не урегулированные клиентом до истечения срока подачи заявок, рассматриваются инспекционным советом, созданным НЕФКО для этой цели.

12. Работа с сообщениями, адресованными НЕФКО и полученными **после вскрытия заявок**, строится следующим образом. Применительно к контрактам, не подлежащим предварительному рассмотрению НЕФКО, сообщения, полученные НЕФКО, направляются клиенту для надлежащего рассмотрения и принятия соответствующих мер, если необходимо. Любые такие сообщения будут далее рассматриваться НЕФКО в процессе последующего мониторинга проекта. Применительно к контрактам, подлежащим предварительному рассмотрению, НЕФКО рассматривает любые поднятые в таких сообщениях вопросы после консультации с клиентом до завершения процесса оценки поданных заявок. Если возникает потребность в дополнительных сведениях, НЕФКО запрашивает их у клиента. Если требуются сведения или разъяснения от участника торгов, НЕФКО просит клиента получить такие сведения или разъяснения и при необходимости принять их во внимание в отчете об оценке заявок, представляемом НЕФКО. Рассмотрение НЕФКО будет считаться завершенным только после полного изучения и рассмотрения всех вопросов, поднятых в сообщениях.

13. За исключением подтверждения получения информации, НЕФКО, в процессе оценки и рассмотрения поданных заявок, не ведет никаких обсуждений и не вступает в переписку с каким-либо из участников торгов в отношении подробностей происходящего процесса оценки, до публикации извещения о присуждении контракта.

Запросы и жалобы по поводу процесса закупок (закупка НЕФКО услуг консультантов)

14. Запросы на разъяснения по поводу документов, которые публикуются НЕФКО в связи с закупкой услуг консультантов, нанимаемых НЕФКО от своего имени в соответствии с разделом 5, направляются на имя сотрудника НЕФКО, указанного в документах по закупкам. Любые жалобы по поводу процесса закупок по таким договорам направляются в письменном виде на имя управляющего директора НЕФКО.

Разбор проведенных торгов

15. Если какой-либо участник торгов, после извещения о присуждении контракта или в случае принятия официального решения об отклонении заявок до присуждения контракта в соответствии с принятым порядком, желает выяснить, по каким причинам его заявка не была отобрана, он должен обратиться с запросом к клиенту и направить копию запроса в НЕФКО. Клиент должен предоставить соответствующие разъяснения участнику торгов. Если участник торгов не удовлетворен объяснением, предоставленным клиентом, и желает обсудить этот вопрос с НЕФКО, он может обратиться с ходатайством к управляющему директору НЕФКО об организации официального разбора проведенных торгов, направив копию своей просьбы клиенту. Применительно к договорам об оказании консультационных услуг, заключаемым НЕФКО от своего собственного имени, запрос должен быть адресован управляющему директору НЕФКО. НЕФКО организует встречу на соответствующем уровне с приглашением соответствующих сотрудников НЕФКО и клиента, если необходимо. В ходе такого разбора будут анализироваться относительные сильные и слабые стороны представленной конкурсной заявки, а также любая другая соответствующая информация, которая необходима участнику торгов, чтобы лучше понять, как он может повысить свои шансы на успех в будущем.